



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура  
Спировского района**

пл. Советская, д. 7, п. Спирово,  
Тверская область, 171170

30 09.2022 № 15-2022

Директору муниципального  
общеобразовательного учреждения  
средней общеобразовательной школы  
№2 п. Спирово

Павловой М.П.

ул. Дачная, д.16, п. Спирово,  
Спировский муниципальный округ,  
Тверская область, 171170

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
федерального законодательства

Прокуратурой Спировского района по поручению прокуратуры Тверской области проведена проверка исполнения муниципальным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой №2 п. Спирово (далее - МОУ СОШ № 2 п. Спирово), расположенной по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, п. Спирово, ул. Дачная, д. 16 требований законодательства о пожарной безопасности и законодательства об электроэнергетике.

Согласно п.п. 2,3 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п.2 ч.6 ст. 28).

Соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации (п. 3 ч. 6 ст. 28).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих

СП(20) 000048

выпускников. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.7 ст. 28).

В силу п.п. 8,9 ч. 1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ч.ч. 2,4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями (ч.2).

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся (ч.4).

В соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ) под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются, в том числе организации, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ руководители организации обязаны, в том числе: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять

меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в том числе лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

В соответствии с пп. «к» п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ №1479 от 16.09.2020) (далее - ППР) на объектах защиты запрещается устраивать на лестничных клетках кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель, оборудование и другие горючие материалы;

Согласно п. 25 ППР в случае установления требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по пределам огнестойкости, классу конструктивной пожарной опасности и заполнению проемов в них, к отделке внешних поверхностей наружных стен и фасадных систем, применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, а также зальных помещений на объекте защиты должна храниться документация, подтверждающая пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов.

В силу п. 26 ППР запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Согласно пп. «д» п. 27 ППР при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования.

В соответствии с п. 48 ППР руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В силу п. 54 ППР руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на

технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

Согласно п. 4.2.18 СП 1.13130 Свода правил системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы (утв. Приказ МЧС России от 19.03.2020 N 194 «Об утверждении свода правил СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»)(далее - СП 1.13130.2020) высота эвакуационных выходов в свету должна быть, как правило, не менее 1,9 м. На реконструируемых объектах (в случае, если проводимые работы не затрагивают указанные выходы), а также на объектах, являющихся памятниками архитектуры, допускается сохранение их геометрических параметров с размерами менее требуемых, но не менее 1,5 м. При этом должно быть проведено соответствующее обоснование, учитывающее существующее значение высоты выхода - расчетное, экспериментальное или иное.

В силу п. 4.3.5 СП 1.13130 в полу на путях эвакуации, как правило, не допускаются перепады высот менее 0,45 м и выступы, за исключением порогов в дверных проемах высотой не более 50 мм и иной высоты для специально оговоренных случаев. При наличии таких перепадов и выступов, в местах перепада высот следует предусматривать лестницы с числом ступеней не менее трех или пандусы с уклоном не более 1:6. Требования к минимальному количеству ступеней не распространяются на проходы со ступенями между рядами мест в зрительных залах, спортивных сооружениях и аудиториях, а также на сооружения наружных крылец.

В соответствии с ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ) в случае, если положениями настоящего Федерального закона устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Согласно ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий

полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различных функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к настоящему Федеральному закону. Показатели пожарной опасности декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов в зданиях V степени огнестойкости и зданиях класса конструктивной пожарной опасности С3 не регламентируются.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» основным принципом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в том числе является осуществление мер, направленных на обеспечение безопасного функционирования электроэнергетики и предотвращение возникновения аварийных ситуаций.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» целями государственного регулирования надежности и безопасности в сфере электроэнергетики являются обеспечение ее устойчивого, надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

В соответствии с п. 1.7.139 Правил устройства электроустановок издание седьмое (утв. Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.07.2002 №204) (далее – Правила устройства электроустановок) соединения и присоединения заземляющих, защитных проводников и проводников системы уравнивания и выравнивания потенциалов должны быть надежными и обеспечивать непрерывность электрической цепи. Соединения стальных проводников рекомендуется выполнять посредством сварки. Допускается в помещениях и в наружных установках без агрессивных сред соединять заземляющие и нулевые защитные проводники другими способами, обеспечивающими требования ГОСТ 10434 «Соединения контактные электрические. Общие технические требования» ко 2-му классу соединений.

Соединения должны быть защищены от коррозии и механических повреждений.

Для болтовых соединений должны быть предусмотрены меры против ослабления контакта.

В силу п.2.1.25 «Правила устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание» (утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979) (далее – ПУЭ) места соединения и ответвления жил проводов и кабелей, а также соединительные и ответвительные сжимы и т.п. должны иметь изоляцию, равноценную изоляции жил целых мест этих проводов и кабелей.

Согласно п. 2.3.65 ПУЭ при соединении и оконцевании силовых кабелей следует применять конструкции муфт, соответствующие условиям их работы и окружающей среды. Соединения и заделки на кабельных линиях должны быть выполнены так, чтобы кабели были защищены от проникновения в них влаги и других вредодействующих веществ из окружающей среды и чтобы соединения и заделки выдерживали испытательные напряжения для кабельной линии и соответствовали требованиям ГОСТ.

В ходе проведенной проверки 27.09.2022 установлены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности и законодательства об электроэнергетике:

1. Имеющаяся на объекте установка автоматической пожарной сигнализации и система оповещения людей о пожаре не исправна (отключены шлейфы 4,8,9,10,12,13,14,15,16), что не соответствует требованиям пп. п. 54 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

2. Внутреннее противопожарное водоснабжение в здании школы, согласно акта проверки, выданного ООО «Сервис Безопасности», неисправно, что не соответствует требованиям п. 48 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

3. На пути эвакуации в спортивном зале имеется перепад высот менее 45 см., без обустройства пандуса, что не соответствует требованиям п. 4.3.5 СП 1.13130, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

4. Высота эвакуационного выхода из спортивного зала в свету менее 1,9 м., что не соответствует требованиям п. 4.2.18 СП 1.13130, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

5. Дверь на пути эвакуации из спортивного зала, открывается не походу эвакуации (внутрь), что не соответствует требованиям пп. «д» п. 27 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

6. Стены помещения столовой отделаны горючим материалом (доска деревянная «вагонка»), противоречит действующим требованиям по пожарной безопасности к зальным помещениям, что не соответствует требованиям ч. 4 ст. 4, п. 6 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

7. Автоматическая пожарная сигнализация на третьем этаже, детском саде и спортивном зале, согласно протокола испытаний средств обеспечения пожарной безопасности эксплуатируемых сверх срока службы неисправна, что не соответствует п. 54 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

8. Не обеспечено свободное открывание замков эвакуационных выходов (лестничных клетках) изнутри без ключа, что не соответствует требованиям п. 26 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

9. Под лестничным маршем хранятся горючие материалы (стулья), что не соответствует требованиям пп. «к» п. 16 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

10. Помещение раздевалки на первом этаже выполнено из материалов с неизвестными показателями класса пожарной опасности, что не соответствует требованиям п. 25 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, ч. 4 ст. 4, п. 6 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ.

11. На болтовых соединениях не предусмотрены меры против ослабления контакта, что не соответствует требованиям п. 1.7.139 Правил устройства электроустановок

12. Места соединения и ответвления жил проводов и кабелей, а также соединительные и ответвительные сжимы и т.п. не имеют изоляцию, равноценную изоляции жил целых мест этих проводов и кабелей, что не соответствует требованиям п. 2.1.25 ПУЭ.

13. Соединения и оконцевания силовых кабелей не соответствуют условиям их работы. Соединения и заделки кабельных линий не выдерживают напряжение, что не соответствует требованиям п.2.3.65 ПУЭ. ✓

Данные нарушения свидетельствуют о том, что деятельность МОУ СОШ №2 п. Спирово в сфере исполнения законодательства о пожарной безопасности и законодательства об электроэнергетике не соответствует требованиям закона.

Неисполнение МОУ СОШ №2 п. Спирово требований законодательства о пожарной безопасности и законодательства об электроэнергетике существенно нарушает права несовершеннолетних на безопасные условия обучения и угрожает их жизни и здоровью.

Перечисленные нарушения закона стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей работниками МОУ СОШ №2 п. Спирово, а также отсутствия должного контроля со стороны директора за деятельностью подчиненных сотрудников.

Нарушения являются существенными, подлежат устранению в полном объеме и содержат признаки дисциплинарного проступка.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть по существу настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению указанных в нём нарушений закона.

2. Рассмотреть и решить вопрос об ответственности виновных лиц.

3. О дате и месте рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру Спировского района.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

4. О результатах, принятых мерах при рассмотрении представления сообщить прокурору Спировского района в письменной форме в установленный законом месячный срок (к письменному ответу приложить материалы, подтверждающие фактическое устранение нарушений законодательства).

Разъясняю, что при отсутствии ответа в установленный законом срок или материалов (документов), подтверждающих устранение выявленных нарушений, требования прокурора не могут считаться надлежаще исполненными, в отношении ответственных лиц будет решен вопрос о привлечении к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

младший советник юстиции

И.Э. Патраков

Администрация Спировского  
муниципального округа  
Тверской области  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ СРЕДНЯЯ  
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ  
ШКОЛА № 2 п. СПИРОВО  
(МОУ СОШ № 2 п. Спирово)  
171170, Тверская область,  
Спировский муниципальный округ,  
п. Спирово, ул. Дачная, д. 16  
тел./факс 8(48276) 2-12-42  
E-mail: spirovo\_school2@mail.ru  
ОКПО 59914089, ОГРН 1026901918482,  
ИНН/КПП 6941004343/694101001

Прокурору  
Спировского МО  
младшему советнику юстиции  
Патракову И.Э.  
директора  
МОУ СОШ № 2 п. Спирово  
Павловой М.П.

31.10.2022г. № 91  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Ответ**  
**на представление об устранение нарушений требований федерального законодательства МОУ СОШ №2 п. Спирово от 30.09.2022 г. № 15-2022**

Данное представление об устранении выявленных нарушений требований федерального законодательства рассмотрено на административном совещании 17.10.2022 года в 16:30 в присутствии прокурора Спировского района младшего советника юстиции Патракова И.Э.

Прокуратурой Спировского МО было установлено о ненадлежащем исполнении требований действующего законодательства, направленного на выполнение требований пожарной безопасности и законодательства об электроэнергетике.

1. Имеющаяся на объекте установка автоматической пожарной сигнализации и система оповещения людей о пожаре не исправна (отключены шлейфы 4,8,9,10,12,13,14,15,16), что не соответствует требованиям пп. П. 54 ППР, ст.37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ. Данное требование устранено (копия журнала эксплуатации систем противопожарной защиты прилагается).
2. Внутренне противопожарное водоснабжение в здании школы, согласно акта проверки, выданного ООО «Сервис безопасности», неисправно, что не соответствует требованиям п.48 ППР, ст.37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ. Данное требование будет выполнено в полном объеме до 01.12.2022 г.
3. На пути эвакуации в спортивном зале имеется перепад высот менее 45 см., без обустройства пандуса, что не соответствует требованиям п. 4.3.5 СП 1.13130, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ.

4. Высота эвакуационного выхода из спортивного зала в свету менее 1,9 м., что не соответствует требованиям п.4.2.18 СП 1. 13130, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ.
5. Дверь на пути эвакуации из спортивного зала, открывается не походу эвакуации (внутрь), что не соответствует требованиям пп. «д» п. 27 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ.
6. Стены помещений столовой отделаны горючим материалом (доска деревянная «вагонка»), противоречит действующим требованиям по пожарной безопасности к зальным помещениям, что не соответствует требованиям ч.4 ст.4, п.6 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69 –ФЗ;  
Требование под п. 3 - 6 включены в проект по капитальному ремонту школы, который запланирован на 2024 год. (Копия договора прилагается).
7. Автоматическая пожарная сигнализация на третьем этаже, детском саду и спортивном зале, согласно протокола испытаний средств обеспечения пожарной безопасности эксплуатируемых сверх срока службы неисправна, что не соответствует п. 54 ППР, ст.37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ. Выполнение данного требования запланировано на 2023 год. Смета и договор на выполнение работ имеются.
8. Не обеспечено свободное открывание замков эвакуационных выходов (лестничных клетках) изнутри без ключа, что не соответствует п.26 ППР, ст.37 Федерального закона от 21.12. № 69 –ФЗ. Данное требование выполнено.
9. Под лестничным маршем хранятся горючие материалы (стулья), что не соответствует требованиям пп. «к» п. 16 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12. № 69 –ФЗ. Данное требование выполнено.
10. Помещение раздевалки на первом этаже выполнено из материалов с неизвестным показателем класса пожарной опасности, что не соответствует требованиям п.25 ППР, ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ, ч. 4 ст. 4, п. 6 ст.134 Федерального закона от 21.12. № 69 –ФЗ. Требование по замене помещения раздевалки включено в проект по капитальному ремонту школы, который запланирован на 2024 год. (Копия договора прилагается).
11. На болтовых соединениях не предусмотрены меры против ослабления контакта, что не соответствует требованиям п. 1.7.139 Правил устройства электроустановок.
12. Места соединения и ответвления жил проводов и кабелей, а также соединительные и ответвительные сжимы и т.п. не имеют изоляцию, равноценную изоляции жил целых мест этих проводов и кабелей, что не соответствует требованиям п.2.1.25 ПУЭ.
13. Соединения и оконцевания силовых кабелей не соответствует условиям их работы. Соединения и заделки кабельных линий не выдерживают напряжение, что не соответствует требованиям п. 2.3.65 ПУЭ.

Требование под п.11-13 выполнены (копия ведомости дефектов прилагается).

Рассмотрен вопрос об ответственности виновных лиц. Заместителю директора по АХЧ Садовниковой О.И. вынесено замечание. (Копия приказа прилагается).

Директор школы

М.П.Павлова